

COMISSÃO DA CEDEAO

ECOWAS COMMISSION



COMMISSION DE LA CEDEAO

Département Agriculture, Environnement et Ressources
en Eau

Department of Agriculture, Environment and Water
Resources

ARAA / RAAF

Agence Régionale pour l'Agriculture et l'Alimentation

Regional Agency for Agriculture and Food

RAPPORT D'ACTIVITES DU 1^{ER} SEMESTRE 2014 DE L'AGENCE REGIONALE POUR L'AGRICULTURE ET L'ALIMENTATION (ARAA)

JUILLET 2014

Table des matières

Table des matières

SIGLE ET ABBREVIATION.....	3
Résumé Exécutif.....	4
Introduction.....	7
I. Activités de la coordination (ARAA).....	7
I.1. Activités du volet Administration.....	7
I.2. Activités du volet programme.....	9
II. Activités des projets et programmes.....	10
II.1 Programme PASANAO.....	10
II.1.1. Programme d'activités 2014.....	10
II.1.2. Etat d'avancement des activités.....	11
II.2. Projet FAO-CEDEAO.....	12
II.2.1. Programme d'activités 2014.....	13
II.2.2. Etat d'avancement des activités.....	13
II.3. Programme de placement profond de l'urée.....	16
II.3.1. Programme d'activités 2014.....	16
II.3.2. Etat d'avancement des activités.....	17
II.4. Projet faim zéro.....	17
II.4.1. Programme d'activités 2014.....	17
II.4.2. Etat d'avancement des activités.....	18
Conclusion.....	18

SIGLE ET ABBREVIATION

ARAA :	Agence Régionale pour l’Agriculture et l’Alimentation
AECID :	Agence Espagnole de la Coopération Internationale et Développement
AFD :	Agence Française de Développement
BIDC :	Banque d’Investissement et de Développement de la CEDEAO
CEDEAO :	Communauté Economique des Etats de l’Afrique de l’Ouest
ECOWAP:	Politique Agricole de la CEDEAO
FAO:	Organisation des Nations Unies pour l’Alimentation et l’Agriculture (Food and Agriculture Organization)
PASANAO :	Programme d’Appui à la Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle en Afrique de l’Ouest
PDDAA :	Programme Détaillé pour le Développement de l’Agriculture en Afrique
UE:	Union Européenne
USAID:	Agence des Etats-Unis pour le Développement International
WAAHM:	West Africa Alliance Against Hunger and Malnutrition

Résumé Exécutif

Le présent rapport dresse un état des activités réalisées au cours du premier semestre 2014 par l'Agence Régionale pour l'Agriculture et l'Alimentation (ARAA) et les quatre projets et programmes sous sa supervision à savoir, le Programme d'Appui à la Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle en Afrique de l'Ouest (PASANAO), le projet de la FAO-CEDEAO sur le renforcement des capacités de la CEDEAO pour la mise en œuvre effective du PDDAA en Afrique de l'Ouest, le programme de placement profond de l'urée et enfin le projet « faim zéro ».

Le rapport est structuré en trois parties: la première partie expose les activités réalisées au niveau de l'Agence, la deuxième partie dresse l'état d'avancement des activités réalisés par les projets et programmes et enfin un aperçu de la situation d'exécution financière de l'ARAA à la troisième partie.

En ce qui concerne les activités conduites au premier semestre 2014, les principaux faits marquants sont les suivants :

1. Elaboration du rapport d'activités 2013 de l'ARAA et transmis au DAERE;
2. Identification du bâtiment avec au moins vingt (20) bureaux devant abriter l'Agence. Les négociations sont en cours entre le Gouvernement de la République Togolaise et le propriétaire dudit bâtiment pour la signature du contrat de bail;
3. Elaboration du cadre de mesure de la performance de l'Agence et un canevas de rapportage et de suivi des missions;
4. Elaboration du draft du règlement intérieur de l'Agence ;
5. Réception de la Commission de la CEDEAO de la première avance d'un montant de 46 500 000 FCFA soit 100 000 USD pour le fonctionnement de l'Agence ;
6. Tenue du deuxième comité de pilotage du PASANAO à Abidjan en février 2014;
7. Elaboration du plan triennal 2015-2017 de l'ARAA ;
8. Elaboration du plan triennal 2014-2016 du PASANAO ;
9. Elaboration du premier draft du manuel du cycle de gestion des projets ;
10. Elaboration du manuel d'appel à proposition ;
11. Elaboration du plan d'activités annuel 2014 et du Plan de Passation des Marchés (PPM) 2014 du PASANAO ;
12. Finalisation du guide de communication et du manuel des procédures du PASANAO ;
13. Elaboration du plan d'action et d'activités 2014 du projet FAO-CEDEAO ;
14. Participation de l'ARAA à plusieurs rencontres dédiées à la mise en œuvre des projets régionaux. Il s'agit de la réunion sur le suivi des recommandations de la conférence régionale sur la libre circulation des produits agricoles en Afrique de l'ouest; la réunion

du comité de pilotage du PASANAO; l'atelier de restitution des études sur la réserve régionale de sécurité alimentaire; la réunion de lancement du projet FAO – CEDEAO « faim zéro »; la réunion sur l'offensive riz et enfin la réunion restreinte du RPCA et la session de travail du groupe d'experts senior de l'Alliance globale pour la résilience ;

15. Démarrage des activités relatives aux instructions de six projets régionaux sur les sept prévus à savoir: l'offensive riz, l'aviculture villageoise, l'hydraulique villageoise, la réserve régionale de sécurité alimentaire, les filets sociaux et la régulation des marchés :

- ✓ Les résultats des études préparatoires à la mise en œuvre de la Réserve Régionale de Sécurité Alimentaire ont été présentés et validés en marge du comité de pilotage du PASANAO tenu à Abidjan en février 2014 ;
- ✓ L'offensive riz, le projet PRIME (Produire plus de Riz avec moins d'Engrais) qui est mis en œuvre par l'IFDC a démarré au cours du semestre;
- ✓ Appui à la mise en œuvre du Programme Régional Hydraulique Villageoise Améliorée (PRHVA). Un projet de contrat d'accord de subvention ainsi qu'une note de présentation de la mise en œuvre du programme ont été réalisés. Le contrat tripartite sera établi entre le pays membre de la CEDEAO ; le ministère en charge des affaires de la CEDEAO – et l'Agence d'exécution des Travaux publics proposée par chaque pays.
- ✓ Contribution à la mise en œuvre du programme régional d'appui aux filets sociaux de sécurité, le dossier d'appel à proposition de projets a été réalisé en collaboration avec les divisions de la FAO qui travaillent sur les filets sociaux de sécurité (la division de la FAO, l'équipe FAO Afrique de l'Ouest basée à Accra) ainsi que la coopération espagnole et la CEDEAO.
- ✓ L'ARAA, à travers le PASANAO a lancé trois études, à savoir l'étude sur la « formulation des mesures complémentaires visant à faire face à la volatilité et aux flambées des prix à l'importation en Afrique de l'Ouest », l'étude sur la « cartographie des infrastructures de stockage privé » et « la capitalisation des expériences de stockage privé » dans six pays de la CEDEAO et l'étude sur l'Appui à la conception d'un dispositif régional d'échange et de formation sur les Filets de Sécurité Sociaux en Afrique de l'Ouest. Le traitement des appels d'offres est en cours.
- ✓ Le dossier d'appel à proposition sur des opérations innovantes pour la sécurité alimentaire a été élaboré et transmis à l'AFD pour avis de Non objection avant sa publication. Les trois thématiques concernées par l'appel à proposition sont: 1) la fortification des aliments ; 2) la sécurisation des systèmes d'activités pastoraux ; 3) le renforcement des systèmes de crédit et d'assurance agricoles.

16. Le programme de placement profond de l'urée a identifié plus de 20 fabricants et fournisseurs privés potentiels pour assurer la commercialisation des granules et des équipements. De même, des besoins des acteurs selon leur position sur la chaîne de valeur riz ont été identifiés. Des rencontres entre les différents acteurs de la chaîne de

valeur riz au niveau local ont été organisées et les besoins en formation des agents et producteurs identifiés.

17. Lancé en février 2014 à Lomé, le projet « faim zéro » a participé à la planification conjointe avec WAAHM (West Africa Alliance Against Hunger and Malnutrition) pour l'évaluation des capacités des alliances régionale et nationales. Une revue préliminaire et la redynamisation des alliances nationales contre la faim et la malnutrition en Guinée Bissau et en Sierra Léone a été réalisée. Un appui technique à la mise en œuvre des projets sur le droit à l'alimentation et de l'amélioration de la gouvernance de la sécurité alimentaire au Mali, au Togo et en Guinée Bissau a été effectué. Il y a eu également une contribution du projet à la mise en place et au renforcement d'une plateforme multisectorielle pour la coordination du secteur sécurité alimentaire et nutritionnelle en Côte d'Ivoire.

Introduction

Le présent rapport semestriel (janvier-juin 2014) dresse l'état d'avancement de la mise en œuvre des activités inscrites au titre de l'année 2014 de l'Agence Régionale pour l'Agriculture et l'Alimentation (ARAA) et des projets et des programmes sous sa supervision. Il s'agit du Programme d'Appui à la Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle en Afrique de l'Ouest (PASANAO), le projet de la FAO-CEDEAO sur le renforcement des capacités de la CEDEAO pour la mise en œuvre effective du PDDAA en Afrique de l'Ouest, le programme de placement profond de l'urée et enfin le projet « faim zéro ».

Le rapport d'activités de la période sous revue est structuré en trois parties :

- Les activités de la coordination (ARAA) ;
- Les activités des programmes et projets ;
- L'Exécution financière du budget.

I. Activités de la coordination (ARAA)

L'Agence a inscrit au titre de l'année 2014, plusieurs activités entrant dans sa phase d'opérationnalisation en vue de l'atteinte de son mandat qui est « **d'assurer l'exécution technique des programmes et plans d'investissement régionaux concourant à l'opérationnalisation de la politique agricole de la CEDEAO, en s'appuyant sur les institutions, organismes et acteurs régionaux disposant de compétences avérée** ». Les actions ont été classées en deux volets, à savoir le volet administratif et le volet programme, toutes financées par les fonds propres de la CEDEAO et les partenaires techniques et financiers (USAID, Coopération espagnole, AFD).

I.1. Activités du volet Administration

Les activités programmées au niveau de ce volet concernent, le recrutement du personnel d'appui (fonds propres CEDEAO) et du personnel technique (Fonds Espagnol) de l'ARAA, l'organisation des réunions et des missions, l'acquisition d'équipements, la production des outils de gestion et enfin l'élaboration des rapports.

- **Recrutement du personnel technique et d'appui de l'ARAA:** les TDR ont été élaborés et les avis de vacance de postes ont été publiés sur le site de la CEDEAO et dans les journaux des pays membres de la CEDEAO. Tous les dossiers de candidatures ont été réceptionnés par la Commission et les travaux de présélection sont en cours.
- **Organisation de réunion,** les TDR de la réunion du comité d'orientation de l'ARAA ont été élaborés et transmis pour validation. L'organisation dudit comité se tiendra au cours du troisième trimestre 2014;
- **Organisation d'un atelier de formation sur les procédures de passation des marchés** sur le nouveau code de la CEDEAO à l'attention de tout le personnel de l'ARAA y compris le personnel des projets et programmes afin que chacun puisse s'approprier du code. La formation a été assurée par le formateur de la CEDEAO sur le nouveau code. En marge de la formation, le manuel sur les appels à proposition élaboré au sein de l'ARAA a été présenté au formateur qui a apporté ses observations et suggestions sur le projet du document.

- **Organisation de voyages**, le personnel de l'ARAA a effectué des missions au cours de la période sous revue sur financement direct de l'USAID. Il s'agit de :
 - ✓ la séance de travail au mois de janvier 2014 à Abuja avec la direction des finances, la direction des ressources humaines et le service des passations des marchés de la Commission pour régler les problèmes notamment des préfinancements effectués par la CEDEAO pour le compte du personnel de l'ARAA et qui seront remboursés par l'USAID, les paiements en instance, la finalisation des TDR pour le recrutement du personnel complémentaire et l'acquisition du véhicule sur fonds CEDEAO ;
 - ✓ la participation du personnel de l'ARAA (Unité administrative, financière et comptable) aux ateliers de formation sur le nouveau code des marchés et du nouveau manuel des procédures de la passation des marchés de la CEDEAO organisés à Bobo-Dioulasso et à Abuja au mois de mars 2014.

- **Acquisition des équipements**, au cours de ce semestre, il est prévu l'acquisition d'un véhicule de type 4X4, les TDR ont été élaborés et transmis à la Commission pour publication et sélection du fournisseur. Une première consultation a été organisée et elle s'est avérée infructueuse. La Commission a donc repris la consultation dont le processus est en cours.

- **Outils de gestion**, l'ARAA a élaboré des TDR pour l'acquisition et l'installation d'un logiciel de gestion comptable et l'élaboration du manuel de procédures de l'ARAA. Ces activités indispensables à l'ARAA sont en attente de financement auprès des partenaires. Au cours du semestre l'ARAA a élaboré en interne :
 - ✓ Un canevas de rapportage afin de suivre les missions et leur contribution aux objectifs et résultats assignés à l'Agence et aux différents programmes et projets ;
 - ✓ Un cadre de mesure de la performance de l'ARAA ; ce document constitue un guide pour l'élaboration du rapport de performance de l'Agence par an. Le premier rapport de performance de l'Agence sera produit en 2015 ;
 - ✓ Enfin, le draft d'un règlement intérieur de l'Agence a été élaboré.

- **Contribution à l'élaboration des Dossiers d'appel d'offre (DAO)**, l'Agence a contribué à l'élaboration du dossier d'appel d'offre du projet « Mouche des fruits » avec l'AFD pour la sélection du cabinet qui doit assurer la mise en œuvre du projet. Un cabinet a été sélectionné pour la mise en œuvre du projet. Le processus de sélection étant terminé, le projet pourra bientôt démarrer.

L'Agence a également contribué à l'élaboration des dossiers d'appel d'offre avec le PASANAO sur :

- ✓ Cartographie des infrastructures de stockage privé ;
- ✓ Filets sociaux (appui à la constitution d'un réseau de partage d'expérience et d'information sur les dynamiques régionales).

- **Contribution à l'élaboration des Dossiers d'appel à proposition**, l'Agence a contribué à l'élaboration du dossier d'appel à proposition sur les opérations innovantes et les filets sociaux de sécurité. En ce qui concerne les opérations innovantes, le dossier est au niveau de l'AFD pour Avis de Non objection avant la publication. Le dossier d'appel à proposition sur les filets sociaux est en cours de finalisation par le projet FAO-CEDEAO en collaboration avec la Coopération espagnole.
- **Elaboration du rapport d'activités annuel 2013 et du premier trimestre 2014**, les rapports d'activités ont été élaborés et transmis au Département, Agriculture, Environnement et Ressources en Eau(DAERE) ;
- **Poursuite des démarches auprès des autorités togolaises** pour la mise à disposition d'un bâtiment devant abriter l'Agence. Un bâtiment a déjà été identifié (cf. lettre du Ministre de l'Agriculture, de l'Environnement et de la Pêche transmise à l'ARAA) et les démarches administratives de contractualisation du local entre le Gouvernement de la République Togolaise et le propriétaire sont en cours.

I.2. Activités du volet programme

Les activités à ce niveau concernent les instructions de sept projets au cours de l'année 2014, à savoir : l'Offensive Riz : Projet Produire plus de Riz avec moins d'Engrais; l'Aviculture; Hydraulique Villageoise; Réserve Régionale de Sécurité Alimentaire; Intensification Agricole et Pastorale; Régulation des marchés ; Filets Sociaux de Sécurité.

Six des sept projets à instruire ont connu un démarrage effectif. Il s'agit :

- **Offensive Riz**, le projet PRIME (Produire plus de Riz avec moins d'Engrais) qui est mis en œuvre par l'IFDC a démarré au cours du semestre;
- **Aviculture**, sur base du document de projet validé lors de l'atelier à Cotonou en février 2014 à laquelle l'ARAA a participé, un dossier provisoire d'appel à proposition de projets a été réalisé par le projet FAO-CEDEAO;
- **Hydraulique villageoise**, une note de présentation de la mise en œuvre du programme et un accord de subvention ont été élaborés pour tous les pays membres de la CEDEAO;
- **Réserve régionale de sécurité alimentaire**, les trois études prévues par le PASANAO avec le concours financier de l'AFD ont été réalisées et restituées au mois de février 2014 à Abidjan ;
- **Filets sociaux**, le dossier d'appel à proposition est en cours de finalisation par le projet FAO-CEDEAO en consultation avec la CEDEAO/ARAA et la Coopération espagnole;
- **Régulation des marchés**, Les offres techniques relatives à l'étude sur la « formulation des mesures complémentaires visant à faire face à la volatilité et aux flambées des prix à l'importation en Afrique de l'Ouest » ont été évaluées et l'Avis de Non Objection de l'AFD pour la signature du contrat a été obtenu. Le Dossier d'Appel d'Offre (DAO) de deux études complémentaires sur la « cartographie des infrastructures de stockage privé » et « la capitalisation des expériences de stockage privé » a été lancé et des offres ont été réceptionnées. Un comité d'appel d'offres est mis en place pour l'évaluation des offres.

- **Dans le cadre de la mise en œuvre des projets régionaux**, l'Agence par son Directeur Exécutif a participé à plusieurs rencontres au cours de ce semestre. Il s'agit de la réunion sur le suivi des recommandations de la conférence régionale sur la libre circulation des produits agricoles en Afrique de l'ouest (janvier 2014 à Ouaga), la réunion du comité de pilotage du PASANAO et l'atelier de restitution des études sur la réserve alimentaire (février 2014 à Abidjan), la réunion de lancement du projet « faim zéro » (février 2014 à Accra), la réunion sur l'offensive riz et la libre circulation des produits agricoles en Afrique et enfin la réunion restreinte du RPCA et la session de travail du groupe d'experts senior de l'Alliance globale pour la résilience (avril 2014 à Paris).

II. Activités des projets et programmes

II.1 Programme PASANAO

II.1.1. Programme d'activités 2014

Suite aux recommandations de la réunion du Comité de Pilotage (février 2014), les activités du programme ont été revues et se présentent comme suit :

Composante 1 : Contribuer à l'évolution des SISA pour faire face aux nouveaux enjeux de la sécurité alimentaire :

- ✓ Réalisation de l'étude sur le zonage des risques et moyens d'existence en Côte d'Ivoire et au Ghana;
- ✓ Organisation de deux (2) cycles d'analyse avec le Cadre Harmonisé (CH) au Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Ghana, Mali et Togo.
- ✓ Formation des SIM de quatre (4) pays pour la collecte et l'analyse de nouvelles données ;
- ✓ Suivi des flux transfrontaliers dans le bassin centre ;
- ✓ Organisation d'un atelier du réseau des Experts ;
- ✓ Appui à l'intégration de la nutrition dans les enquêtes agricoles en Côte d'Ivoire ;
- ✓ Appui à la réalisation de l'enquête VAMU au Bénin et au Burkina Faso ;
- ✓ Poursuite des enquêtes sur l'intégration du « revenu ménage » dans le suivi de la vulnérabilité des ménages urbains des villes de Bamako, Abidjan et Accra
- ✓ Organisation de deux (2) ateliers présentiels pour la formation du personnel en charge des systèmes d'information sur la sécurité alimentaire (24 professionnels de la SA) ;
- ✓ Mise en œuvre des modules de formation de la nouvelle promotion de 24 étudiants en Master Sécurité Alimentaire et Politiques Publiques ;
- ✓ Organiser des réunions intersites de suivi et de planification ;
- ✓ Participation aux réunions du Comité de pilotage et du Comité Technique.

Composante 2 : Appui à la définition des politiques régionales

- ✓ Instruments et politiques de régulation des marchés ;
- ✓ Etudes sur les mesures complémentaires au TEC face à la volatilité et flambée des prix ;
- ✓ Etudes sur la cartographie des infrastructures de stockage et la capitalisation des expériences de stockage ;
- ✓ Appui à la mise en réseau des stocks publics et privés ;

- ✓ Appui à la promotion de la tierce détention et du warrantage ;
- ✓ Instruments d'intervention en matière d'accès à l'alimentation des plus pauvres ;
- ✓ Appui à la constitution d'un réseau de partage d'expériences et d'information sur les dynamiques régionales en matière de politiques de filets sociaux ;
- ✓ Appui au réseau ouest africain des céréaliers (ROAC).

Composante 3 : Promotion d'opérations innovantes pour la sécurité alimentaire

- ✓ Appel à Proposition de projets « opérations innovantes pour la sécurité alimentaire et nutritionnelle »

II.1.2. Etat d'avancement des activités

Globalement, les activités du PASANAO programmées au cours du premier semestre 2014 ont été totalement exécutées et se présentent comme suit par composante.

- Composante 1 : Contribuer à l'évolution des SISA pour faire face aux nouveaux enjeux de la sécurité alimentaire

Les activités du premier semestre 2014 programmées dans le cadre de la composante 1 n'ont pas été déroulées conformément à la programmation du fait des contraintes budgétaires. Le budget de la composante a été validé et les allocations de ressources ont été effectuées par l'AFD. Les activités du semestre se résument comme suit :

- ✓ La mise en œuvre du cadre harmonisé (CH) d'analyse de la sécurité alimentaire et nutritionnelle au Togo, Burkina, Niger et en Côte d'Ivoire est poursuivie ;
 - ✓ La CORPAO a été tenue;
 - ✓ Le suivi des marchés et l'évaluation des volumes transigés sont poursuivis ;
 - ✓ L'évaluation des stocks, publics, privés et des flux transfrontaliers est poursuivie ;
 - ✓ La préparation de l'atelier régional du réseau des experts en analyse des dynamiques du marché prévu en mai 2014 est achevée.
- Composante 2 : Contribuer au développement de nouvelles politiques régionales et instruments visant à réduire l'insécurité alimentaire**
 - ✓ Les offres techniques relatives à l'étude sur la « formulation des mesures complémentaires visant à faire face à la volatilité et aux flambées des prix à l'importation en Afrique de l'Ouest ont été évaluées par le comité d'évaluation et l'Avis de Non Objection de l'AFD a été obtenu en vue de la signature prochaine du marché initialement prévue le 15 mai 2014.
 - ✓ Les résultats des études préparatoires à la mise en œuvre de la RRSA ont été présentés et validés en marge du comité de pilotage du PASANAO tenu à Abidjan en février 2014. Les versions définitives en français et en anglais des résultats ont été réceptionnées et transmises au DAERE.
 - ✓ Le Dossier d'Appel d'Offre (DAO) de deux études sur la « cartographie des infrastructures de stockage privé » et « la capitalisation des expériences de stockage privé » dans six pays de la CEDEAO a été élaboré et l'étude a été lancée.

- ✓ Les Termes de Références et le DAO sur l'appui à la constitution d'un réseau de partage d'expériences et d'information sur les dynamiques régionales en matière de politiques de filets sociaux sont rédigés et l'appel d'offre a été lancé.

Par rapport à la programmation faite pour l'année 2014, les études relatives aux mesures complémentaires au TEC et à la cartographie des infrastructures de stockage privé connaissent du retard. Les écarts enregistrés dans la mise en œuvre de ces activités ont été dus à l'évaluation tardive des offres.

Composante 3 : Opérations innovantes

Le dossier du premier Appel à Proposition (AP) a été élaboré de même que les documents contractuels entre l'ARAA et les opérateurs éligibles à sélectionner pour bénéficier des fonds de subvention de l'AFD en vue de la mise en œuvre des projets sur les trois thématiques suivantes : la fortification des aliments ; la sécurisation des systèmes d'activités pastoraux ; le renforcement des systèmes de crédit et d'assurance agricoles. Le dossier d'appel à proposition a été transmis à l'AFD pour Avis de Non Objection avant le lancement qui interviendra au cours du troisième trimestre 2014.

Composante 4 : Coordination du programme

- ✓ La coordination du programme s'est traduite dans le premier semestre par l'organisation des réunions via *skype* entre l'équipe de *backstopping* et celle de coordination à Lomé sur la conduite des activités des composantes.
- ✓ Le deuxième comité de pilotage du PASANAO a été tenu. La révision budgétaire et celle du cadre logique ont été faites et acceptée par les parties.
- ✓ La programmation des activités sur les trois années 2014-2016 est élaborée.
- ✓ Des projets d'appel à proposition et Contrat de subvention entre l'Agence et les bénéficiaires ont été élaborés. Ces documents sont relatifs aux trois thématiques sur les opérations innovantes à savoir : la fortification des aliments, la sécurisation des systèmes d'activités pastoraux et le renforcement des systèmes de crédit et d'assurance agricoles. Le plan d'activité annuel 2014 et le Plan de Passation des Marchés (PPM) 2014 sont élaborés et validés.
- ✓ Le guide de communication et le manuel des procédures sont validés.
- ✓ Les avenants n°1 et n°2 sur la convention CZZ1431 AFD-CEDEAO relatifs à la révision budgétaire, aux modalités de versements des composantes 2 et 3 en accord avec la délégation d'engagement du Directeur Exécutif de l'ARAA, au cadre logique de la convention ont été signés par les parties prenantes et reçus par le PASANAO.

II.2. Projet FAO-CEDEAO

Le projet FAO – CEDEAO intitulé « Renforcement des capacités de la CEDEAO pour la mise en œuvre de l'ECOWAP/PDDAA1 » est financé par la coopération espagnole. Ce projet a officiellement démarré en janvier 2012 mais le coordonnateur du projet a pris service en décembre 2014. Un consultant de

longue durée a été recruté et a pris service en juin 2014 avec entre autres pour activité la réalisation du manuel des procédures de gestion du cycle des projets de l'ARAA

Au cours du premier semestre 2014 suite à la prise de service du coordonnateur du projet, il s'est avéré essentiel de procéder à une actualisation des activités prioritaires du projet en concertation avec la CEDEAO, la coopération Espagnol et la FAO. Les propositions d'activités ont été faites en tenant compte (i) du document de projet élaboré en 2010 et (ii) des priorités de la CEDEAO et des activités prioritaires de l'ARAA.

II.2.1. Programme d'activités 2014

Le plan d'action et les activités à mettre en œuvre ont été définis à travers deux séances de travail. La première s'est tenue à Ouagadougou le 15 janvier 2014 et a regroupé le Directeur de l'agriculture de la CEDEAO, le Directeur exécutif de l'ARAA ainsi que le Coordonnateur technique du projet. La deuxième séance de travail s'est tenue à Abidjan en février 2014 et a regroupé la coopération espagnole, la CEDEAO et la FAO.

Etant donné que le personnel du projet n'a pris service qu'en début 2014, la révision proposée intègre une demande d'extension du projet jusqu'à la fin de l'année 2016. D'autres réaménagements budgétaires ont également été proposés tenant compte du plan d'action 2014.

II.2.2. Etat d'avancement des activités

Objectif spécifique 1 (OS1) : *Opérationnalisation de l'Agence Régionale pour l'Agriculture et l'Alimentation (ARAA).*

Activité 1.1 : Élaborer les procédures de gestion du cycle des projets.

Cette activité vise à proposer à l'ARAA des procédures qui lui permettent d'organiser, de structurer et de suivre les projets et les activités qui lui sont confiées pour la mise en œuvre. Ces procédures doivent définir clairement les étapes, les responsabilités, les instruments à utiliser (formulaires et mémorandum), les règles du jeu (instruction), les délais, le processus de mise en œuvre et de suivi des projets et des activités de l'agence.

L'élaboration du manuel de gestion de cycle des projets a démarré au cours du 2ème trimestre 2014. La première étape a consisté à identifier des manuels de référence susceptibles de servir de base pour l'élaboration du manuel des procédures envisagé par l'ARAA. Cette étape a permis de conclure qu'il n'est pas possible d'avoir de manuels de gestion du cycle des projets auprès des organisations internationales ou d'autres partenaires dans la mesure où, actuellement les procédures similaires sont généralement toutes informatisées. Il a été alors convenu de s'inspirer du manuel des procédures de gestion du cycle des projets adapté à partir de la version papier du manuel des procédures de la coopération néerlandaise. L'ossature générale de ce manuel a été présentée le 03 juin 2014 par la FAO à toute l'équipe de l'ARAA en présence du Directeur en charge de l'agriculture et du développement rural de la CEDEAO. Cette première réunion interne a permis de mettre en évidence les points importants suivants :

- La nécessité d'un compromis entre des procédures allégées mais qui, en même temps, respectent les principaux fondamentaux de rigueur et de transparence. Le modèle de procédures de la coopération néerlandaise présente beaucoup d'éléments qui peuvent être utiles à l'élaboration du manuel des procédures de gestion du cycle des projets de l'ARAA mais il est nécessaire de l'alléger pour s'assurer que les procédures proposées seront applicables dans le contexte de l'ARAA (notamment le fait qu'elle dispose d'un personnel réduit). Cependant, cette nécessité d'alléger les procédures ne devrait pas compromettre les

principes fondamentaux à savoir la rigueur et la transparence. Ces principes sont essentiels pour asseoir la crédibilité de l'ARAA.

- L'importance de réaliser, avant de développer toutes les parties du manuel, un travail de base pour convenir du modèle de manuel dont l'Agence voudrait se doter (« document Racine »). Ce travail est fait en interne par l'équipe de l'ARAA, sous la supervision du Directeur exécutif de l'ARAA et avec la facilitation de la FAO. Il permet de s'assurer de bien définir le cadre dans lequel s'inscrivent les procédures à mettre en place. La disponibilité de chaque membre du personnel de l'ARAA a été jugée utile à cette étape du processus.
- La nécessité d'organiser un atelier avec les principaux partenaires de l'ARAA pour valider le manuel une fois que la version provisoire complète sera finalisée. Cet atelier qui regroupera la CEDEAO/ARAA, la FAO et les principaux partenaires de l'ARAA sera important pour s'assurer que les procédures sont discutées entre toutes les parties prenantes.

Activité 1.2 : Elaborer un manuel de procédures comptables et administratives.

Les termes de références ont été réalisés par l'Unité Administration et comptabilité de l'ARAA en concertation avec les coordonnateurs des programmes techniques. Des discussions sont en cours et cette activité pourrait être réalisée par d'autres acteurs.

Objectif spécifique 2 (OS2) : Mise en œuvre de programmes régionaux d'investissement et Renforcement des capacités de l'ARAA dans la coordination et la mise en œuvre du PRIA en cohérence avec les PNIA

Activité : 2.1 : Appuyer la mise en œuvre du Programme Régional Hydraulique Villageoise Améliorée (PRHVA)

En vue d'opérationnaliser la mise en œuvre du Programme Régional Hydraulique Villageoise Améliorée (PRHVA), la CEDEAO a décidé d'accorder à ses Etats membres une subvention de 100 millions de \$US dans le cadre de son Programme Communautaire de Développement (PCD). Le but est de réaliser, à termes, 5000 forages multi-usages équipés de pompes fonctionnant avec l'énergie solaire. Le programme vise à améliorer l'accès à l'eau potable et la sécurité alimentaire des populations vulnérables en particulier celles du milieu rural. La subvention proposée sera accordée en 2 phases. La première phase prévue en 2014 portera sur une subvention totale de 50 millions de \$US. Au cours de cette première phase, la priorité sera accordée aux pays en sortie de crise socio-politique. A travers ce choix, la CEDEAO souhaite contribuer à l'amélioration de la paix et la sécurité en apportant un appui aux populations vulnérables dont les moyens d'existences se sont détériorés en raison des conflits. La dégradation de la sécurité est à l'origine entre autres de la dégradation des infrastructures d'accès à l'eau et de déplacement d'un nombre important de populations vivant dans les zones affectées par les conflits.

Les activités conduites par le projet FAO-CEDEAO sont les suivantes :

- Réalisation d'une note succincte de présentation de la mise en œuvre du programme. Cette note présente les objectifs du programme, l'approche proposée par la CEDEAO pour la mise en œuvre ainsi que les critères de choix pour l'implantation des ouvrages ;
- La rédaction des projets de contrats tripartite (accord de subvention) entre la CEDEAO (maitre d'ouvrage), le pays bénéficiaire de la subvention et l'agence d'exécution des travaux d'intérêt public proposé par chaque pays ;

- La rédaction de note de communication sur le programme (disponible sur le site <http://agric.comm.ecowas.int/>);
- La rédaction d'une fiche de projet à soumettre pour financement complémentaire dans le cadre de la stratégie sahel.

La mise en œuvre de ce programme et l'importance de la subvention octroyée par la CEDEAO démontrent clairement l'engagement de celle-ci à œuvrer aux côtés de ses Etats membres pour l'amélioration des conditions de vies des populations vulnérables. En proposant des pompes solaires et en donnant la priorité aux pays post-conflit, la CEDEAO envoie plusieurs messages politiques : (i) la Promotion de l'utilisation des énergies respectueuses de l'environnement et la valorisation du potentiel de l'énergie solaire dont dispose la région ; (ii) la prise en compte des questions de genre et la promotion des technologies qui réduisent la pénibilité du travail des femmes ; (iii) la promotion des technologies intégrées qui favorisent l'amélioration de la production agro-pastorale.

Activité 2.2 : Appuyer la mise en œuvre du programme d'amélioration de la productivité de la filière avicole

Dotée d'un budget d'un millions d'euros financé par la CEDEAO dans le cadre du Programme communautaire de développement (PCD), le programme vise notamment à accroître le rendement de l'aviculture villageoise en réduisant de façon significative le taux des mortalités imputables aux maladies aviaires infectieuses et parasitaires et en améliorant l'environnement des volailles et la conduite de l'élevage. Un document de projet d'appui au développement de l'aviculture familiale a été validé lors d'un atelier qui s'est tenu à Cotonou du 24 au 26 février 2014. Le projet proposé couvre les régions et départements de la bande transfrontalière des zones septentrionale du Nigeria, du Bénin, Togo et du Ghana ainsi que les régions du Sud- ouest du Niger et du Burkina Faso.

La contribution de FAO à l'opérationnalisation de ce programme a consisté à réaliser un dossier d'appel à proposition de projets comprenant (i) les procédures administratives et (ii) les lignes directrices pour guider les soumissionnaires potentiels.

Le projet propose également une note méthodologique pour la capitalisation de cette expérience afin qu'elle puisse être répliquée plus tard, dans d'autres régions de l'Afrique de l'Ouest qui présentent un potentiel important pour la production de la volaille. La finalisation et validation de ces documents est prévu au courant du 3^{ème} trimestre 2014.

Activité 2.3 : Réaliser un manuel de formation sur l'analyse de projets d'investissement des filières agro-pastorales.

Cette activité prévue pour démarrer au cours de l'année 2015 fait à ce jour l'objet de discussion entre les parties prenantes.

Activité 2.4 : Contribuer à la mise en œuvre des composantes du programme régional d'appui aux filets sociaux de sécurité

Avec l'appui financier de l'Agence Espagnole de Coopération Internationale au Développement (AECID), la CEDEAO propose de cofinancer des projets « innovants » relatifs aux filets sociaux de sécurité. Ces projets sont mis en œuvre par les collectivités territoriales décentralisées et les acteurs non étatiques sans but lucratif suivants : les ONG internationales, nationales et locales, les fédérations, associations et organisations de producteurs / productrices, d'éleveurs, d'agro-pasteurs et de l'agro-industrie, les associations des femmes rurales. Ces projets doivent par ailleurs contribuer à renforcer les Etats dans la conception et la mise en œuvre de leurs programmes de filets sociaux de sécurité.

L'enveloppe globale mise à disposition par la CEDEAO et l'AECID est d'environ 2,5 milliards francs CFA. Cette enveloppe sera utilisée à travers 2 appels à propositions. Le premier appel porte sur un montant total de 1,1 milliards de francs CFA. Un deuxième appel à propositions sera organisé ultérieurement (2016) et portera sur l'enveloppe restante de 1,4 milliards. Afin de respecter le principe de co-financement consigné dans les orientations du PRAFSS, l'apport des soumissionnaires (ou de ses partenaires) devra être au minimum de 10% par rapport au budget total du projet proposé.

La FAO a travaillé de façon étroite avec l'AECID, l'ARAA / CEDEAO et le programme PASANAO pour rédiger le dossier d'appel à proposition de projets tenant compte des orientations du Programme Régional d'Appui aux Filets Sociaux (PRAFSS). Ce dossier d'appel à propositions réalisé comprend (i) les Conditions générales, (ii) les Conditions particulières, (iii) les lignes directrices pour répondre à l'appel à proposition ainsi que (iv) les Critères de notation et les formats/contenus de la note succincte de projet et de la proposition détaillée. D'autres documents utiles pour l'appel à proposition sont la Fiche de renseignement relatif au demandeur, la Fiche de renseignement relatif au(x) partenaire(s) du projet, la Fiche d'information bancaires, le Dossier administratif complet, le format de budget ainsi que le cadre logique. Le lancement de l'appel à proposition de projets est prévu au courant du 2ème semestre 2014.

II.3. Programme de placement profond de l'urée

Le programme de placement profond de l'urée est mis en œuvre par l'IFDC, l'état d'avancement des activités à mettre en œuvre au cours de 2014 est détaillé ci-dessous.

II.3.1. Programme d'activités 2014

Les activités programmées sont :

- Identification des sites et mise en place de champs de démonstration et de diffusion du PPU ;
- Organisation de l'atelier de lancement du projet PRIME pour informer et sensibiliser les bénéficiaires directs potentiels et autres parties prenantes sur les objectifs et activités dans les pays cibles ;
- Organisation des ateliers nationaux de lancement ;
- Identification des fabricants et fournisseurs privés potentiels de granules d'Urée ;
- Mise en place et suivi d'un mécanisme efficace de financement sous forme de ligne de crédit PPU de la production de granules et équipements PPU ;
- Mise en relation des investisseurs dans la production de granules et équipements avec les institutions financières ;
- Améliorer les connaissances pédagogiques et techniques du personnel des services privés et étatiques de vulgarisation ;
- Renforcer les capacités techniques des coopératives rizicoles dans les techniques de production intégrées ;
- Identifier les besoins en formation pour les riziculteurs et vulgarisateurs à travers un diagnostic participatif ;
- Elaboration d'une stratégie de communication ;
- Elaboration du système de suivi-évaluation ;
- Recrutement de l'assistant agronome et du spécialiste en communication.

II.3.2 Etat d'avancement des activités

Au cours de la période sous revue, l'état d'avancement de la mise en œuvre des activités se présente comme suit :

- 12 contrats en cours de signature avec les partenaires techniques pour la mise en œuvre des activités. Les sites devant abriter les champs de démonstration et de diffusion ont été identifiés y compris les partenaires devant les conduire ;
- Préparation de l'atelier de lancement officiel du projet en cours ;
- Préparation de l'atelier de lancement du projet, choix des partenaires porteurs déjà identifiés ;
- Plus de 20 fabricants et fournisseurs privés potentiels ont été identifiés pour assurer la commercialisation des granules et des équipements ;
- Identification des besoins des acteurs selon leur position sur la chaîne de valeur riz ;
- Tenue des rencontres entre les différents acteurs de la chaîne de valeur riz au niveau local ;
- Les formations des différents agents d'appui conseil ont été planifiées sur site. Les manuels de formation en anglais et en français sont déjà disponibles ;
- Les besoins en formation des agents et producteurs ont été identifiés ;
- Le rapport provisoire de la stratégie de communication élaboré par le consultant est en cours de finalisation ;
- Les vacances de postes ont été publiées dans les journaux officiels. Une liste restreinte a été définie et les interviews sont prévues au second semestre 2014.

II.4. Projet faim zéro

Le projet faim zéro est mis en œuvre par la FAO, l'état d'avancement des activités à mettre en œuvre au cours de 2014 est détaillé ci-dessous.

II.4.1. Programme d'activités 2014

Les activités programmées sont :

- Evaluation de la situation actuelle du droit à l'alimentation en Afrique de l'Ouest ;
- Etablissement de la situation de référence sur la Faim et la malnutrition ;
- Réunion du Comité de Pilotage du projet ;
- Construire l'architecture de l'initiative Faim Zéro ;
- Amélioration de la coordination pour la sécurité alimentaire et la nutrition ;
- Renforcer les capacités des parties prenantes non-gouvernementales et créer des espaces de dialogues ;
- Elaboration de lignes directrices et de matériaux-guides sur les méthodologies de création entre protection sociale et agriculture ;
- Appui technique aux Etats membres pour l'intégration de la nutrition dans leurs politiques et plans d'investissement (en particulier les Compacts et PNIA) ;
- Appui l'engagement du secteur agricole dans la mise en place de mécanismes nationaux de coordination de la nutrition, en lien avec les partenariats des mouvements REACH et SUN.

II.4.2. Etat d'avancement des activités

Au cours de la période sous revue, l'état d'avancement de la mise en œuvre des activités se présente comme suit :

- Rapport final sur l'évaluation de la situation actuelle du droit à l'alimentation en Afrique de l'ouest disponible;
- Elaboration des TDR sur l'établissement de la situation de référence sur la faim et la malnutrition en cours ;
- Préparation des plans de travail triennal et annuel ainsi que du Budget basé sur les résultats ;
- Organisation de l'atelier de lancement du projet tenu à Accra du 24-26 Février 2014 ; rapport final disponible en Français et Anglais ;
- Préparation et soumission d'un addendum de \$158.000 pour le renforcement de capacité de la société civile à la coopération allemande ;
- Sensibilisation des points focaux CAADP et des partenaires sur le Forum sur la sécurité alimentaire et nutritionnelle ;
- Production et diffusion des documents de communication : brochure sur l'initiative faim zéro, cartes thématiques ;
- Soutien à l'organisation de la 6e réunion de l'ANEC (Africa Nutrition Epidemiology Conference) sur l'éducation nutritionnelle et la capitalisation des bonnes pratiques pour les nutritionnistes ;
- Planification conjointe avec WAAHM pour l'évaluation des capacités des alliances régionale et nationales
- Revue préliminaire et redynamisation des alliances nationales contre la faim et la malnutrition en Guinée Bissau et Sierra Leone ;
- Appui technique à la mise en œuvre des projets TCP sur le droit à l'alimentation et de l'amélioration de la gouvernance de la sécurité alimentaire au Mali, Togo, Guinée Bissau) et dans l'UEMOA ;
- Contribution à la mise en place et au renforcement d'une plateforme multisectorielle pour la coordination du secteur sécurité alimentaire et nutritionnelle en Côte d'Ivoire.

III.

Conclusion

Dans l'ensemble la plupart des activités programmées au titre du premier semestre 2014 ont connu un démarrage effectif et certains produits issus de la réalisation des activités sont disponibles notamment les rapports d'études, les TDR, les projets de rapports et rapports. Avec le décaissement de la première avance des fonds propres de la CEDEAO à l'ARAA et la signature de la convention entre la Commission et l'Espagne, le deuxième semestre connaîtra un niveau d'exécution plus appréciable. L'exécution des activités programmées serait encore meilleure si le personnel dont le recrutement est attendu prenait service.

